

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

к проекту постановления Правительства Кыргызской Республики
«О возложении функций Государственного инновационного фонда»

1. Цели и задачи

Настоящий проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О возложении функций Государственного инновационного фонда», разработан в целях развития инновационной деятельности в Кыргызской Республике, в соответствии со статьей 20 Закона Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности», статьей 31 Закона Кыргызской Республики «О науке и об основах государственной научно-технической политики», статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики» и в целях реализации протокольного совещания у Премьер-министра Кыргызской Республики от 7 июня 2019 года №21-36.

2. Описательная часть

В целях развития инновационной деятельности в Кыргызской Республике, а также в целях реализации протокольных поручений совещания у Премьер-министра Кыргызской Республики на Совете по науке, инновациям и новым технологиям при Премьер-министре Кыргызской Республики от 7 июня 2019 года № 21-36 был подготовлен проект указанного постановления.

На сегодняшний день национальная инновационная система Кыргызстана находится на ранних стадиях развития, и многие ее базовые составляющие отсутствуют либо пребывают на начальном этапе формирования.

Принятый еще в 1999 году Закон «Об инновационной деятельности» заложил способствующую основу для предпринимательской деятельности, что привело к появлению новых продуктов и услуг на рынке Кыргызстана. Вышеуказанный Закон обеспечил юридическую основу для реализации ключевых понятий процесса инновационной деятельности. Помимо этого Закон Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» предусматривает создание национального инновационного фонда как одного из инструментов государственного финансирования инноваций. Однако это положение Закона не было реализовано. В настоящее время Кыргызпатентом ведется работа по актуализации указанного Закона с учетом сложившихся реалий.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О Государственном инновационном фонде Кыргызской Республики» от 27 января 2003 года № 28, источниками финансирования Фонда являлись:

- 5 процентов ассигнований, выделяемых Государственному агентству по науке и интеллектуальной собственности при Правительстве Кыргызской Республики из республиканского бюджета на финансирование науки;

- добровольные взносы предприятий, учреждений, организаций и граждан, в том числе иностранных юридических и физических лиц;
- иные поступления, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

Указанное постановление «О Государственном инновационном фонде Кыргызской Республики» было утверждено в целях развития инновационной деятельности в Кыргызской Республике.

В связи с тем, что проектом постановления предлагается возложить функции Государственного инновационного фонда на Госфонд ИС при Кыргызпатенте, вышеуказанное постановление Правительства Кыргызской Республики «О Государственном инновационном фонде Кыргызской Республики» от 27 января 2003 года № 28 предлагается признать утратившим силу (в редакции постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики» от 30 июня 2003 года № 396 в том числе).

В соответствии со статьей 20 Закона Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» для финансирования и материально-технической поддержки мероприятий по обеспечению развития и использованию достижений науки и техники в республике создается Государственный инновационный фонд за счет средств, выделяемых государством для поддержки научно-технической деятельности и взносов юридических и физических лиц.

Вместе с тем отмечаем, что согласно статье 31 Закона Кыргызской Республики «О науке и об основах государственной научно-технической политики», Правительство Кыргызской Республики гарантирует государственную защиту и поддержку инновационной деятельности путем обеспечения равных условий всем физическим и юридическим лицам, осуществляющим свою деятельность в сфере науки и техники.

Как показывает мировой опыт инновационного развития в индустриально развитых странах финансирование должно поступать как из частных, так и из государственных источников. Участие государства является неотъемлемой частью развития инвестиционной и инновационной деятельности. В США, Франции и в ряде других стран государственное финансирование составляет 50% расходов на создание инноваций. Их финансирование инновационной деятельности включает в себя предоставление субсидий, грантов, кредитов на льготных условиях.

Согласно Положению о Государственной службе интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 февраля 2017 года № 126, Кыргызпатент является уполномоченным государственным органом исполнительной власти, осуществляющим обеспечение единой государственной политики в области охраны интеллектуальной собственности и развития инноваций

В целях стимулирования научно-технического развития, укрепления интеллектуального потенциала Кыргызской Республики в 1998 году был

создан Государственный фонд интеллектуальной собственности при Кыргызпатенте (далее- Госфонд ИС при Кыргызпатенте).

Основными задачами Госфонда ИС при Кыргызпатенте являются содействие развитию системы интеллектуальной собственности и инновационной деятельности в Кыргызской Республике, содействие правообладателям и разработчикам высокотехнологической продукции в продвижении перспективных технологий и продукции, коммерциализации объектов интеллектуальной собственности, содействие в продвижении инновационных проектов, мониторинг внутренних и внешних рынков объектов интеллектуальной собственности, содействие повышению информированности заинтересованных лиц по вопросам создания, предоставления правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности и традиционных знаний Кыргызской Республики, оказание поддержки изобретательской, инновационной и творческой деятельности в Кыргызской Республике.

В этой связи, в целях развития инновационной деятельности в Кыргызской Республике, в соответствии со статьей 20 Закона Кыргызской Республики «Об инновационной деятельности» и статьей 31 Закона Кыргызской Республики «О науке и об основах государственной научно-технической политики» проектом постановления Правительства Кыргызской Республики предлагается **возложить функции Государственного инновационного фонда на Госфонд ИС при Кыргызпатенте**, а также для финансирования инновационных проектов ежегодно выделять 5% средств от общего выделенного объема финансирования на науку Госфонду ИС.

Кроме того, Кыргызпатент начал работу по развитию инновационной деятельности, ориентируясь на развитие стартап экосистемы и инноваций. Для этих целей Кыргызпатент при поддержке ЕЭК ООН в 2020 году в качестве первого инфраструктурного проекта запланировал трансформацию Государственной патентно-технической библиотеки при Кыргызпатенте в многофункциональный Инновационный Центр с современным коворкинг-пространством, конференц-залом и детской инновационной лабораторией

Представленным проектом предлагается возложить функции Государственного инновационного фонда Госфонду ИС при Кыргызпатенте, не требующих изменения штатной численности указанного фонда, а также других организационных вопросов.

Согласно статье 34 Закона Кыргызской Республики Патентный закон в целях стимулирования научно-технического развития, укрепления интеллектуального потенциала Кыргызской Республики, содействия развитию технического и художественного творчества, а также создания и использования объектов промышленной собственности при Кыргызпатенте создается Государственный фонд интеллектуальной собственности Кыргызской Республики. Госфонд ИС при Кыргызпатенте осуществляет свою деятельность в соответствии с положением, утвержденным Кыргызпатентом.

Согласно Положению о Государственной службе интеллектуальной собственности и инноваций при Правительстве Кыргызской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 февраля 2017 года № 126, председатель Кыргызпатента утверждает положение Госфонда ИС при Кыргызпатенте.

После принятия данного проекта постановления Кыргызпатентом будут приведены в соответствие с настоящим постановлением положение Госфонда ИС при Кыргызпатенте.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, финансовых, правовых, правозащитных, гендерных, экологических и коррупционных последствий

Принятие данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики не повлечет за собой социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.

4. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» указанный проект постановления Правительства Кыргызской Республики был размещен 4 ноября 2019 года на сайте Правительства Кыргызской Республики. Замечаний и предложений не поступало.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Представленный проект постановления Правительства Кыргызской Республики не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в силу в установленном порядке международным договорам Кыргызской Республики.

6. Информация о необходимости дополнительного финансирования

Реализация данного проекта постановления Правительства Кыргызской Республики не потребует дополнительных финансовых затрат. Источниками финансирования фонда будут являться 5% ассигнований выделяемого на финансирование науки.

7. Информация об анализе регулятивного воздействия

Представленный проект постановления Правительства Кыргызской Республики не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

На основании вышеизложенного, направляем на рассмотрение проект постановления Правительства Кыргызской Республики «О возложении функций Государственного инновационного фонде».

**Председатель
Государственной службы
интеллектуальной собственности
и инноваций при Правительстве
Кыргызской Республики**

Д. Молдошева